

# 深入领会经济工作的规律性认识

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

在日前举行的中央经济工作会议上,习近平总书记总结提炼我们党对经济工作的规律性认识,指出必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系,为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了科学指引。

这五个“必须统筹”是习近平总书记对新时代经济发展规律作出的重大论断,既是对已有实践的总结概括,更是对未来发展的启示引领,进一步丰富和发展了习近平经济思想。我们要深刻认识到,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,这是形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序的关键所在;必须统筹好总供给和总需求的关系,这是畅通国民经济循环的重要基础;必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,这是因地制宜发展新质生产力的内在要求;必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,这是全面提高资源配置效率的必由之路;必须统筹好提升质量和做大总量的关系,这是夯实中国式现代化的物质基础的必然要求。

我国经济正处在高质量发展的关键阶段,越是爬坡过坎、攻坚克难,越要尊重发展规律、掌握科学方法、提高工作主动。我们要深刻把握和运用五个“必须统筹”,把新时代经济发展规律切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。

这里以统筹好总供给和总需求的关系为例进行分析、深化理解。

我国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系,在500种主要工业产品中,有220多种产品产量位居全球第一。强大的供给能力,不仅支撑我国外贸稳步增长,货物出口国际市场份额连续15年保持全球第一,也不断通过高质量供给创造有效需求,为经济增长提供源源不断的动力支撑。

供给创造需求。着力提高供给体系质量和效率,就能够创造和引发新需求。以新能源汽车产业为例,从年产过万辆,到年产首次突破百万辆,用了6年。同样只用了6年,我国新能源汽车产业又实现了从年产百万辆到千万辆的跨越。7月份以来,新能源乘用车零售销量开始超过燃油车。新能源汽车之所以能够赢得市场青睐、实现换道超车,一方面在于凭借科技创新不断提升质量,另一方面也在于顺应了人民群众高品质生活的期待。

深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新。这次中央经济工作会议围绕以科技创新引领新质生产力发展作出了重要部署,提出开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。面向未来,以高质量供给创造消费新需求、推动消费提质升级,定能实现良性循环、协同发力。

需求牵引供给。近年来,党中央统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,牢牢把握扩大内需这一战略基点,促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效。特别是今年以来,“两重”“两新”政策持续发力,不断释放消费潜力、拉动投资增长。消费品以旧换新政策整体带动相关产品销售额超1万亿元。1至10月全国固定资产投资同比增长3.4%。其中,基础设施投资同比增长4.3%,比前9个月加快0.2个百分点;制造业投资增长9.3%,比前9个月加快0.1个百分点。

这次中央经济工作会议部署明年工作重点任务,排在第一位的就是“大力提振消费,提高投资效益,全方位扩大国内需求”,体现的正是对总供给和总需求的高效统筹,是对经济规律的深刻运用。实施提振消费专项行动,加力扩围实施“两新”政策,更大力度支持“两重”项目,这些政策举措既立足当下、又着眼长远,必将有效激发内需潜能,夯实做大国内大循环,更好地带动国内国际双循环。

当前我国经济运行面临不少困难和挑战,国内需求不足,外部需求面临国际形势不稳定不确定因素增多的不利影响。必须深刻认识到,扩大内需既关系经济稳定,也关系经济安全,不是权宜之计,而是战略之举。在这样的背景下统筹好总供给和总需求的关系,显得尤为紧迫而重要。

实践告诉我们,实现国民经济良性循环,必须坚持供需两侧协同发力、动态平衡。一方面要抓住供给侧,持续深化供给侧结构性改革,有进有退、有保有压,增强供给与需求的适配性、平衡性。另一方面要聚焦需求侧,加快补上内需特别是消费短板,使内需成为拉动经济增长的主力和稳定锚。

只有按照规律行事,才能取得更好的工作实效和成绩。五个“必须统筹”是做好经济工作的重要规律性认识,要牢牢把握。学习好、领会好、运用好习近平经济思想,坚持用科学方法谋划和推进经济工作,我们定能掌握发展主动、做到行稳致远。

(新华社北京12月15日电)

## “父母护理假”升级,如何让劳动者“敢休能休”?

于10天。

“独生和非独生子女承担的赡养压力不同。这种假期设计既体现政策的延续性,向独生子女进行倾斜,也兼顾非独生子女群体的需求,为其他地区提供了借鉴。”李凌云说。

在覆盖非独生子女的基础上,不少公众希望“父母护理假”的适用范围能进一步扩大。例如,在北京、南京、连云港等地的政府留言网站上,不少网友提出“护理假能否用于陪护岳父母和公婆”。相关部门在回复中指出“仅限父母”“不能在夫妻之间调整假期分配”。

对此,王玉天建议,应对“父母护理假”做扩大和灵活解释,允许假期在家庭内部进行转移。“老年人住院后,假期的第一权利享有人理应是其亲生子女,但如果亲生子女因故无法尽到照护责任,由配偶一方承担也在情理之中,这是我们的文化和制度都应该承认的。”

李凌云进一步提出,未来可考虑将“父母护理假”拓展为“家庭护理假”,假期除了用于照护父母之外,也可以用于照护生病住院或发生意外的子女、配偶等其他家庭成员。

### 建立成本分担机制

自“独生子女父母护理假”落地以来,不少劳动者面临“不敢休不能休”的问题。而假期扩容意味着,企业用工成本的增加。很多人认为好同时,也担心政策“落地难”。

“对企业来说,劳动者休假可能增加两方面的成本。”王玉天分析,第一是显性成本,护理假期间视为出勤,单位要保障劳动者的基本工资待遇;第二是隐形成本,员工暂时离岗将影响企业的日常运转,另雇他人替代的成本也不可忽视。

由此,王玉天认为,若要保障“父母护理假”有效落地,便不能让企业独立承担

公共假期的成本,而是要把劳动关系内部的张力做一个社会化分担,“例如,将假期落实程度与企业税收减免、荣誉评定挂钩;帮助企业对接劳务派遣机构,及时补足员工休假导致的岗位空缺等”。

“分摊假期成本,要充分发挥长期护理保险的作用。”李凌云告诉记者,截至去年末,已有49个城市启动长护险试点。从长远来看,各地应致力于完善和推广长护险,在减轻赡养压力的同时,也可用以支付劳动者休护理假期间的工资。

李凌云还提到,目前涉及护理假的相关法规,对“不给假”的惩处力度还不够,这给劳动者维权带来很大不便,也让用人单位有空子可钻。

“护理假的休假条例或是由当地人口与计生部门制定,或是由老龄委制定,而政策的落地要依靠劳动部门来监督,各相关部门间的衔接还需进一步畅通。”李凌云建议,不让护理假成为“纸面福利”,需进一步明确法律责任和执行机制,设立清晰、严格的罚则,且确保可操作性。

(上接第1版)

“敬爱父母是中华民族的传统美德,没有独生与非独生的区分。”李凌云表示,虽然我国正在尝试推行社会化养老和照护服务,但这不能完全取代子女的照顾和陪伴,尤其是老年人生病住院期间,更需要子女的精神支持和情感慰藉。

据测算,到2035年,我国60岁及以上老年人口在总人口中占比将超30%。中国社会科学院法学研究所研究员王玉天表示,在此背景下,应当扩大政策覆盖面,将“父母护理假”的适用范围由独生子女群体延伸到非独生子女群体,使其成为一项普惠福利。

### 细节有待完善

“非独生子女父母护理假”该怎么休?不少地区采取“差异化给假”的政策。新疆规定,老年人患病住院或生活不能自理的,实行“子女护理假”制度,独生子女的护理假每年累计不少于20天,非独生子女的护理假每个子女每年累计不少

初诊、复诊患者在“谁先进”问题上不够明确,影响就医体验,也给医生和院方带来管理难题——

## 检查后请医生看报告单,该推门进还是排队等?

### 阅读提示

二次报到的门如何“推开”,困扰着一些患者,同时,也对医院管理提出了更细化的要求。

本报记者 刘小燕

“检查结果10点半左右出来的,现在快11点了,还没找到机会请医生看报告单。”12月11日,在北京市东城区一家三甲医院的外科门诊候诊区,手持血常规检查结果的杨广有些焦急。眼看其他患者一个个按号进入诊室,他只能在门口张望,不知何时轮到自己。

挂号、取号、报到、问诊、检查、看报告……在医院看病时,流程一环扣一环,任一环节都可能影响患者就医体验。近年来,随着各医院管理系统升级改进,患者就医日益便捷,然而,近来也有部分患者反映,在一些医院就诊时遭遇困惑,检查后请医生看报告,不知应该推门而入,还是重新排队等候。

二次报到的门如何“推开”,困扰着一些患者,同时,也对医院管理提出了更细化的要求。

### 复诊患者在诊室门口徘徊

杨广是北京某高校的大学生,近日,由于咽喉肿痛,他挂了学校附近一家三甲医院的普外科门诊号。早上7点半,他到达医院后,按号问诊,医生开了血常规检查。做完检查取到报告单后,杨广又回到诊室门口,想让医生看报告单,但此时他却陷入两难。

“本想直接进去找医生,但门口排队的患者太多了,也不知道能不能直接进。如果一直等,又不知要等到什么时候。”杨广告诉记者,他没来过这家医院,对复诊流程不太熟悉,不好贸然闯入诊室。

不过,后来杨广看到有其他复诊患者“溜缝儿”进入诊室,并且没被医生赶出来,约半小时后,他趁一位初诊患者出来的机会便推门而入,请医生看了报告单。

没人管的复诊患者,有的和杨广一样尴尬等在候诊区,想进诊室却屡次被

插队。

12月初,北京的许女士带父亲到一家三甲医院检查血糖,医院没有智能的排号系统,按报到顺序排队进。但到了复诊环节,就得“抢着”进了。谈起家人的复诊经历,许女士直言“抢不过”,许多人说“进去开个药就出来”,直接挤进诊室,父亲的复诊一次被抢先。

许女士在诊室门口看到,随着就医人数越来越多,就医秩序显得紧张起来,甚至还有复诊患者直接在诊室等着上一个患者问诊结束。她不得已向该楼层导诊台护士求助。最终,护士收走了5位初诊患者的号,5位复诊患者的检查单,统一交给门诊医生,由医生轮流次叫号,后来秩序果然有所改善。

两次报到难,是就医场景中一个常见但相对隐秘的痛点。尤其在综合型大医院,门诊初诊和复诊人群的就医秩序,常按照各医院“约定俗成”的方式维持,例如,先来后到、“勇者先行”或人工干预。

### 从管理角度解决二次报到难

初诊和复诊患者在“谁先进”问题上缺乏秩序,不仅给患者带来就医痛点,也给医生和院方带来管理难题。

“对医生来说,这也是一种干扰。”新疆维吾尔自治区某中医院医生李生认为,如果复诊患者贸然闯入诊室,会打断正在进行的问诊,甚至侵犯诊室内患者的隐私,引发纠纷。但是,复诊患者的检查报告单不及时查看,也会耽误患者时间,影响其就医体验,甚至有延误病情的风险。

北京清华长庚医院医务管理部李信向记者介绍,该院自建院初期门诊诊间便实行“一医一护一患”模式,二次报到由跟诊护士人工叫号,规则为隔一叫一,即一位正常看诊患者,一位二次报到患者。

人工叫号时期,医生无法精确了解患者报到的具体情况,以及等候时长等信息,容易出现人为失误和不公平的情况。“对此,我们进行了充分调研,多次收集患者、医师、跟诊人员以及科室建议,着重关注早到、正常报到、迟到、看报告等不同类型患者的等候时长是否合理等问题。”李信说。

李先生认为,二次报到难,本质是医院缺乏有效有序管理的手段和方式。初诊和复诊患者均有各自的迫切需求,这些需求应由院方从管理角度着手协调解决。

### 改善就诊秩序使三方受益

记者在采访中了解到,也有部分医院专门配备人手,解决门诊候诊秩序问题。在李先生工作的医院,主任医师、特需专家等门诊,常有带教学生陪同看诊,这些学生往往还承担着帮助老师协调看诊秩序的任务。

还有一些医院,有导诊护士在门诊门口分批次收集挂号单和报告单送入诊室,由医生根据这些单据轮流叫号。

除了人工排序,北京、山西、山东、安徽等地都有医院引进了更加智能的二次报到系统。2022年,北京清华长庚医院与清华大学临床医学院精益化医院运营实验室开展合作,对门诊叫号

规则逻辑进行优化。

“我们充分考量二次报到患者返回诊间的排序问题,借助智能化测算,经对12种叫号策略进行精准分析和建模,以及优劣势剖析,最终确定了适合的门诊叫号规则。”李信说。

记者在北京清华长庚医院看到,拿到报告的复诊患者可以凭就诊码再次返回诊间扫码报到,报到成功后,系统会按照看报告患者规则在报到清单进行排序,医院官方APP支持队列查看及就诊提醒。

李信告诉记者,二次报到系统引入后,患者看诊效率提高了16%,医师能专注看诊,跟诊人员工作压力也得以减轻,每节省工作时长约25分钟。今年1月至10月,该院患者等候时间较去年同期整体缩短10%。

在李先生看来,梳理好门诊初诊与复诊人群就诊秩序,还需要各科室通力合作,例如,检查科室提高检查和出报告的速度,优化各科室的人手和资源分配等。



关爱环卫工 寒冬送健康

12月11日,江苏省连云港市连云区海州湾街道总工会联合连云区妇幼保健所,在营山社区开展“暖心义诊 守护健康”活动。医务人员为环卫工人量血压、测血糖,进行健康检查,指导正确用药,普及冬季养生知识,让他们在家门口享受到贴心、周到、便利的诊疗服务。

本报通讯员 朱华南 李敏艺 摄

(上接第1版)

今年前10个月,浙江义乌进出口总值同比增长18.3%。“今年外部环境复杂,关键时刻党中央沉着应变、综合施策,我们感触很深,特别是国家支持义乌深化新一轮国际贸易综合改革,为外贸发展带来了红利。”浙江中国小商品城集团股份有限公司董事长王栋说,要贯彻会议精神,加快全球数贸中心建设,全方位推动义乌市场提能升级,同时大力发展数字贸易新业态,努力为拓展国内国际市场、畅通国内国际双循环作出更大贡献。

近日,山东多地迎来降雪天气。尽管户外温度骤降,但位于济南市历下区姚家街道名士豪庭社区的养老服务综合中心内暖意融融。

“我最关注会议提出的‘发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务’,这让我们更清晰了认识、明确了方向。”名士豪庭社区党委书记王倩说,今后将继续以老年人需求为导向,完善养老服务设施,丰富智慧化手段,增强服务供给能力,让老年人享受更便捷、多元、普惠的养老服务。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对复杂严峻形势,中国经济砥砺前行,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟说,会议提出的“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”,标志着我们党对经济工作的规律性认识提升到新的高度,是习近平经济思想的进一步丰富和发展,为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循和行动指南。下一步,要正视困难、坚定信心,深刻把握党中央对明年经济工作作出的系统部署,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

### 突出重点 把握关键

明年是“十四五”规划收官之年。做好明年经济工作,对于高质量完成“十四五”规划目标任务、扎实推进中国式现代化具有重大意义。

在中央经济工作会议部署的9项重点工作任务中,“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”居于首位。

培育扩大内需是经济发展的基本动力,也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬表示,下一步要突出就业优先导向,推动中低收入群体增收减负,改善收入预期,增强消费意愿;同时创新多元化消费场景,丰富优质服务消费供给,激活服务消费潜能。

“加强基础研究和关键核心技术攻关”“开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动”……围绕“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”,会议作出一系列部署。

作为国家级专精特新“小巨人”企业,天津三英精密仪器股份有限公司研发制造的X射线三维显微镜、高分辨率工业CT等设备,可广泛应用于材料科学等领域。“近年来,国产设备应用场景持续拓宽,我们赶上了发展的时代机遇。”企业董事长吴颖说,此次会议释放了创新驱动发展的鲜明信号,更坚定了企业向“新”而行、以“质”致远的前进方向。

科技创新与产业创新深度融合,推动科技和金融“双向奔赴”是关键一环。近年来,中国平安发挥保险资金长期投资优势,服务新质生产力发展,已累计运用保险资金超1万亿元。“会议提出壮大耐材资本,敦促我们不断创新,提升投资质效。”中国平安集团资产配置部总监吴阳说,中国平安将深入学习贯彻会议精神,坚持聚焦主业,持续擦亮外贸银行、国际合作银行、先进制造业银行“三张名片”,坚定不移走好中国特色金融发展之路。

河北省石家庄市平山县西柏坡镇16个行政村,村集体年收入超20万元的已逾六成,这片红色沃土正焕发着勃勃生机。

在西柏坡镇长韩强看来,在党中央的坚强领导下,强农惠农富农政策精准落实,乡村振兴走上了快速路。“下一步,我们要坚持党建引领,积极担当作为,持续做强特色农业产业,推动一二三产业融合发展,全力打造镇域经济新业态,让农地更强、农村更美、农民更富。”韩强说。

(新华社北京12月15日电)

科技创新与产业创新深度融合,推动科技和金融“双向奔赴”是关键一环。

近年来,中国平安发挥保险资金长期投资优势,服务新质生产力发展,已累计运用保险资金超1万亿元。“会议提出壮大耐材资本,敦促我们不断创新,提升投资质效。”

中国平安集团资产配置部总监吴阳说,中国平安将深入学习贯彻会议精神,坚持聚焦主业,持续擦亮外贸银行、国际合作银行、先进制造业银行“三张名片”,坚定不移走好中国特色金融发展之路。

科技创新与产业创新深度融合,推动科技和金融“双向奔赴”是关键一环。

近年来,中国平安发挥保险资金长期投资优势,服务新质生产力发展,已累计运用保险资金超1万亿元。“会议提出壮大耐材资本,敦促我们不断创新,提升投资质效。”

中国平安集团资产配置部总监吴阳说,中国平安将深入学习贯彻会议精神,坚持聚焦主业,持续擦亮外贸银行、国际合作银行、先进制造业银行“三张名片”,坚定不移走好中国特色金融发展之路。

科技创新与产业创新深度融合,推动科技和金融“双向奔赴”是关键一环。

近年来,中国平安发挥保险资金长期投资优势